

ODRŽIVO
SAVESNO
EFIKASNO

Projekat za odgovorno upravljanje

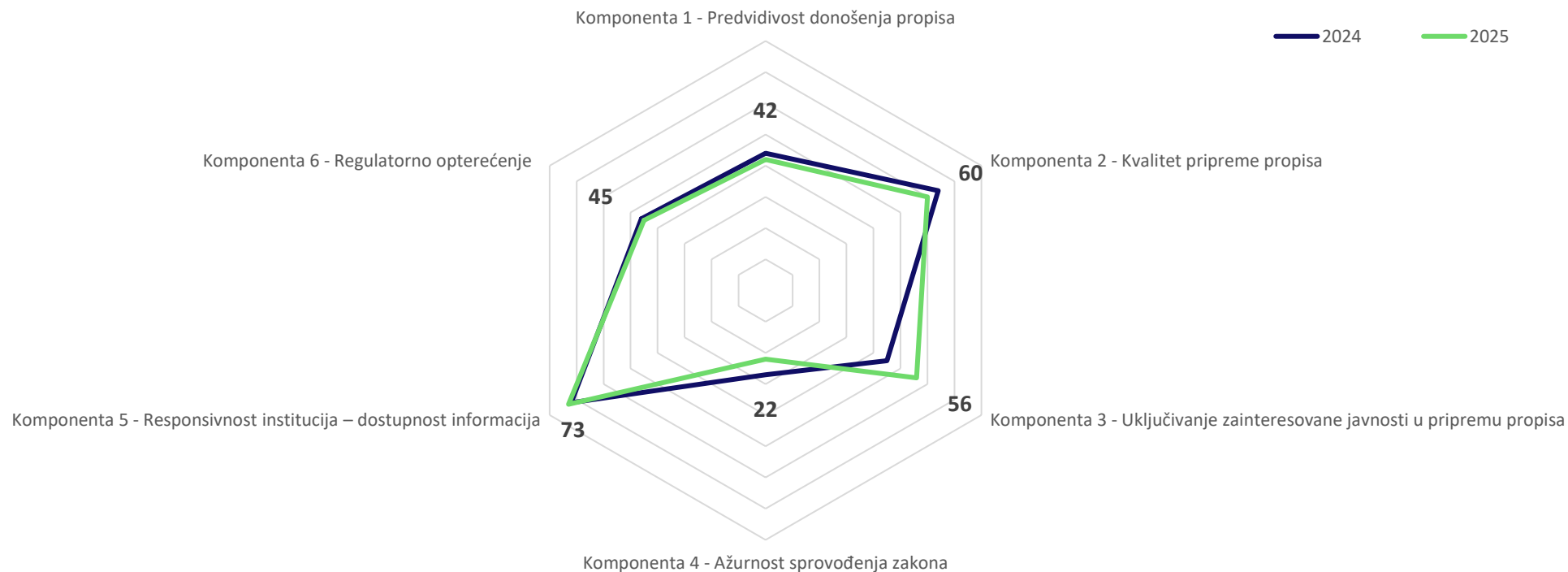
Kvalitet regulatornog okruženja u Srbiji

Izveštaj za 2025. godinu

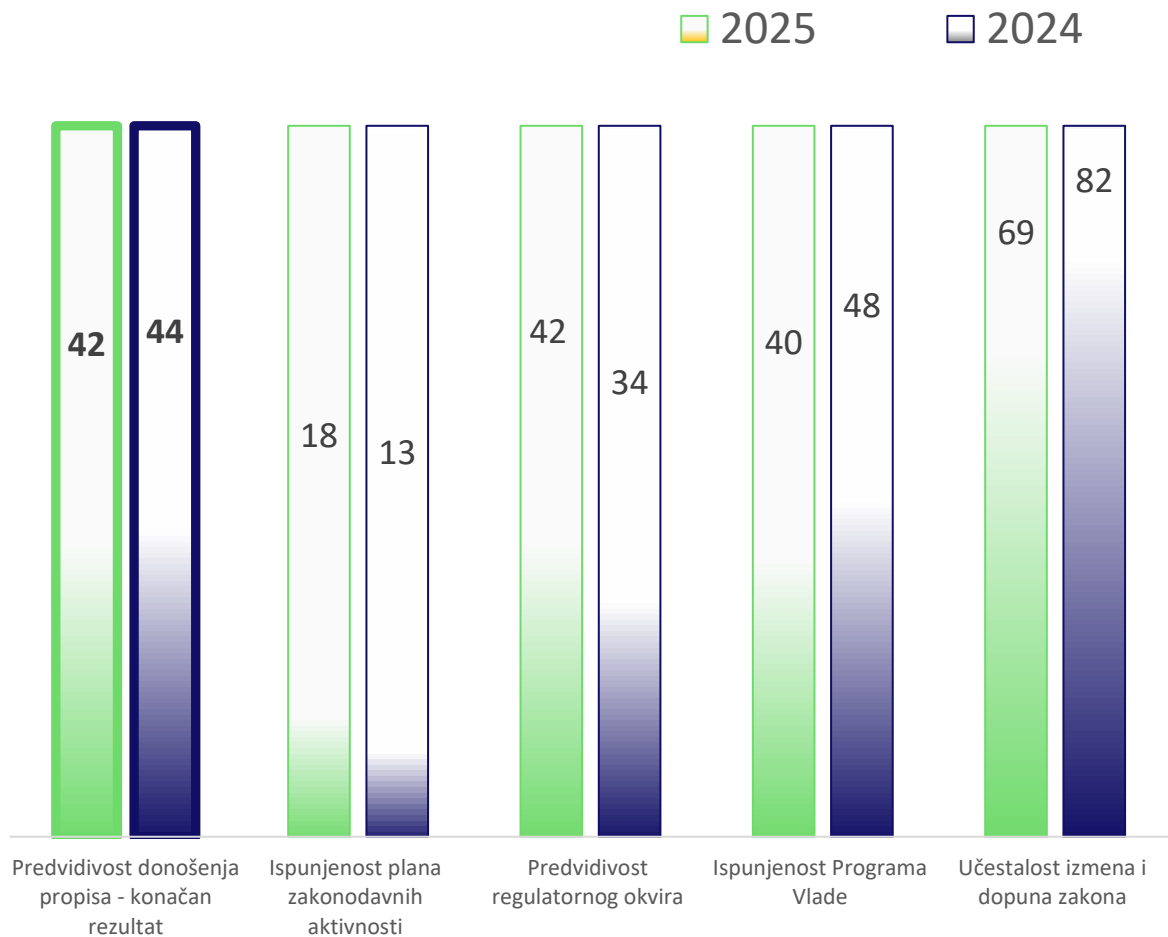
Regulatorni indeks Srbije

Vrednost RIS-a po indikatorima 2025. godine

Ukupna vrednost RIS-a za 2025. godinu iznosi 50 od maksimalnih 100 bodova, što predstavlja istu vrednost kao i RIS prethodne godine. **Time, vrednost RIS-a ostaje na najnižem nivou u poslednjih 5 godina.** Vrednosti komponente Uključivanja zainteresovane javnosti u pripremu propisa i Responzivnosti institucija su povećane u odnosu na prethodno izdanje, dok su vrednosti ostalih komponenti smanjene.

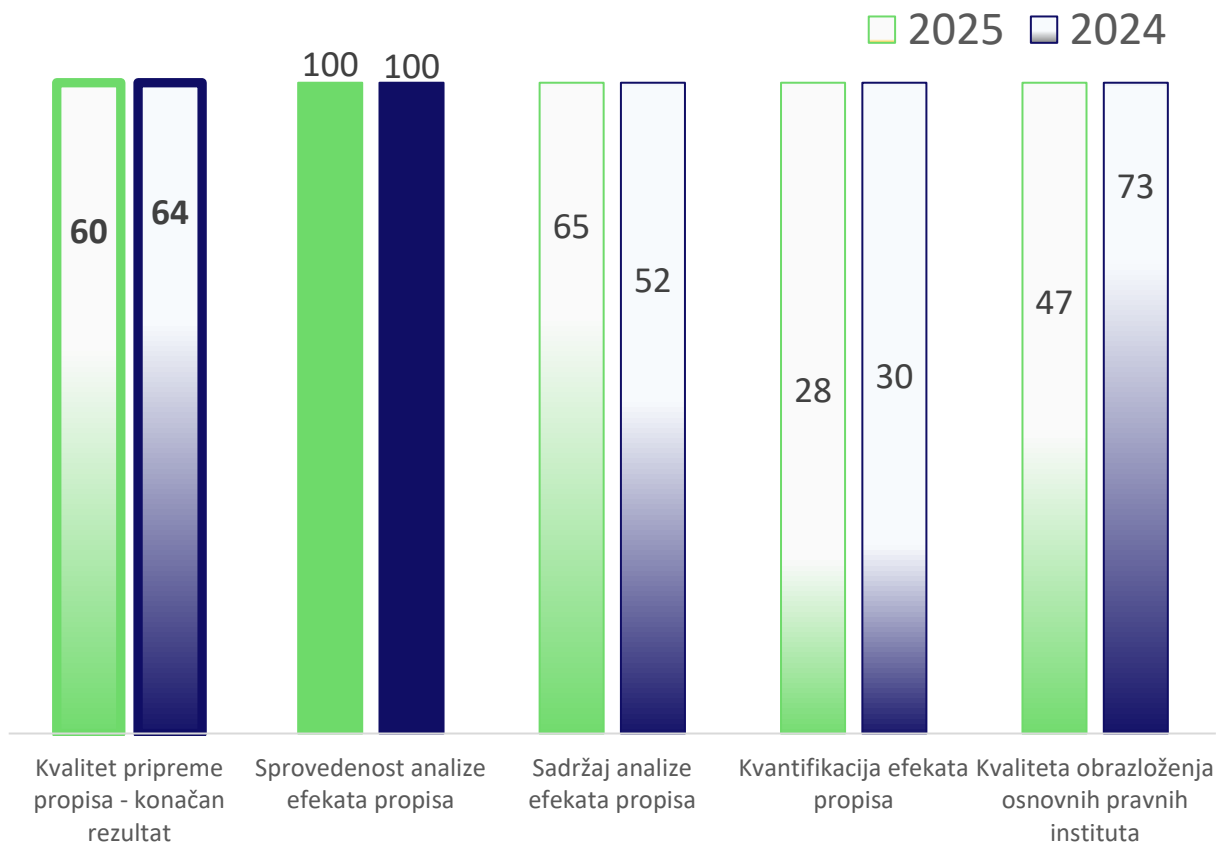


Komponenta 1: Predvidivost donošenja propisa



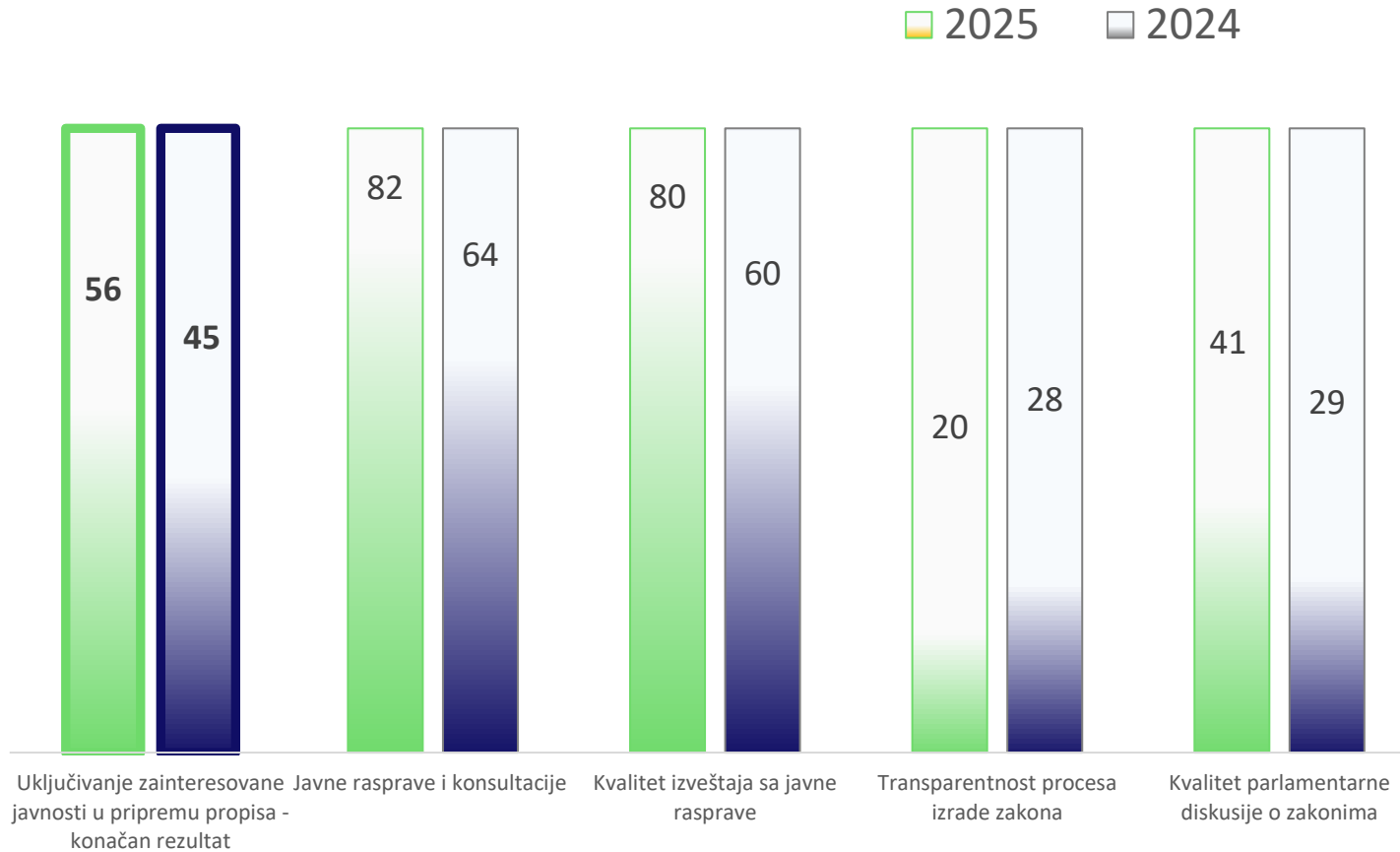
- **Nije usvojen Plan rada Vlade za 2025. godinu.**
- Usvojeno je svega 18% zakona (25 od 141) koji su preostali za usvajanje iz poslednjeg Plana rada Vlade.
- Od ukupno 22 dokumenta javnih politika planiranih Akcionim planom za sprovođenje Programa Vlade doneto je njih 9, odnosno 41%
- Finalno, posmatrajući 77 zakona relevantnih za privredu tokom 2024. godine usvojena je 31 izmena i dopuna ovih zakona (40%).

Komponenta 2: Kvalitet pripreme propisa



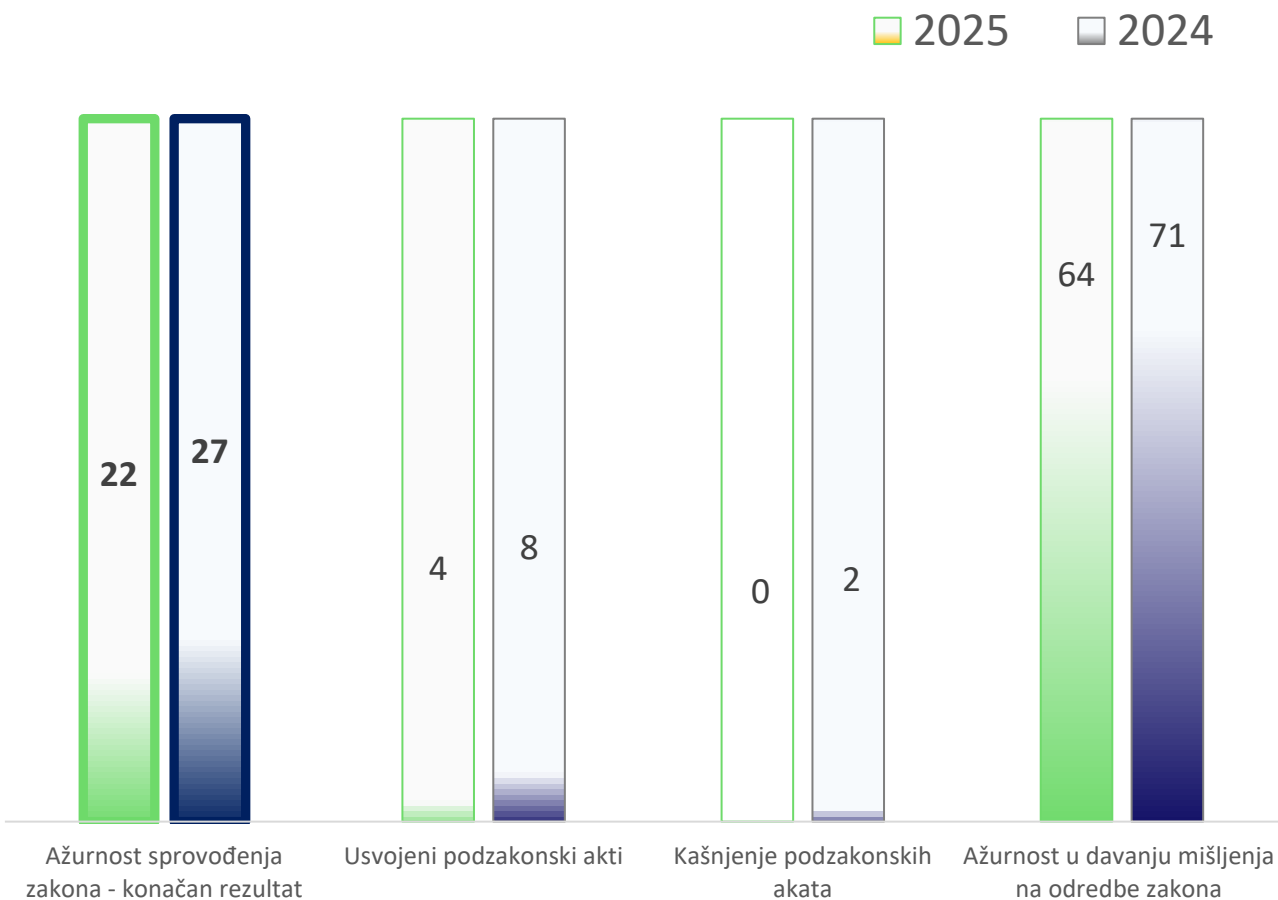
- Tokom 2025. godine sprovedena je AEP za sve zakone za koje je procenjeno da ih je potrebno uraditi.
- Polovina analiza ocenjena je kao delimična (50% ili 22 analize), a druga polovina (50% ili 22 analize) ocenjena je kao potpuna.
- Oko 40% izrađenih analiza efekata sadrži nekakve kvantitativne procene troškova implementacije propisa.
- Za 47% propisanih ili izmenjenih članova zakona obrazloženja sadrže kvalitetne opise izmenjenih odredbi.

Komponenta 3: Uključivanje zainteresovane javnosti u pripremu propisa



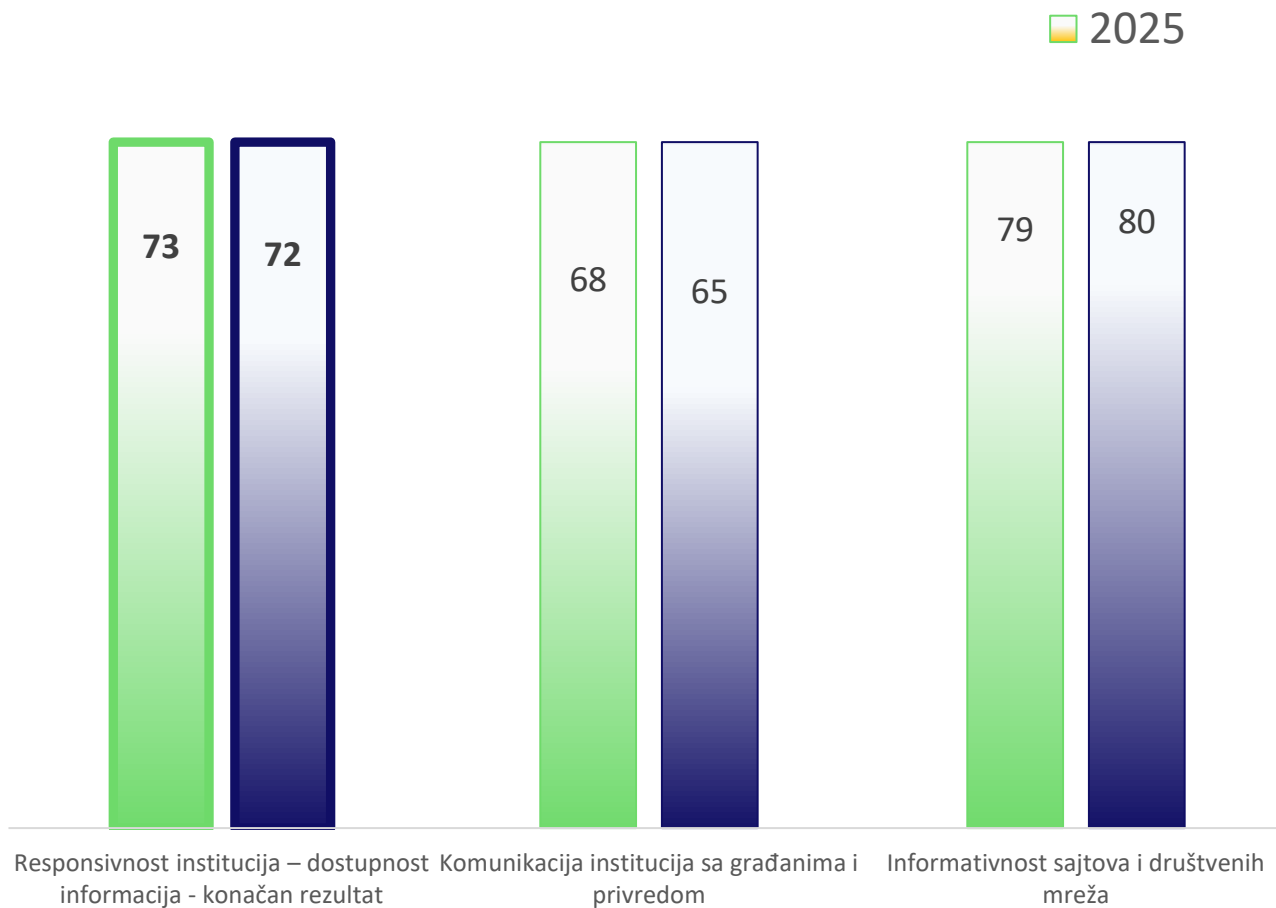
- Za posmatrane zakone, održano je 27 javnih rasprava
- Kvalitetan izveštaj bio je sačinjen u 80% slučajeva, što predstavlja veliki pomak u odnosu na prošlogodišnji RIS.
- **Sastav radne grupe nije bio javno objavljen ni za jedan od 27 zakona.** Za 19 je bio objavljen nacrt zakona pre usvajanja.

Komponenta 4: Ažurnost sprovođenja zakona



- **Od 210 PZA** koje je trebalo doneti u 2025. godini **usvojeno je svega 8 (odnosno 4%)**.
- Nijedan od donetih zakona nije donet u predviđenom roku, a **prosečno kašnjenje u donošenju podzakonskih akata u 2025. godini iznosi čak 728 dana**.
- 13 ministarstava koja su dostavila podatke ukupno su izdala 1.577 mišljenja na odredbe zakona u njihovoj nadležnosti.

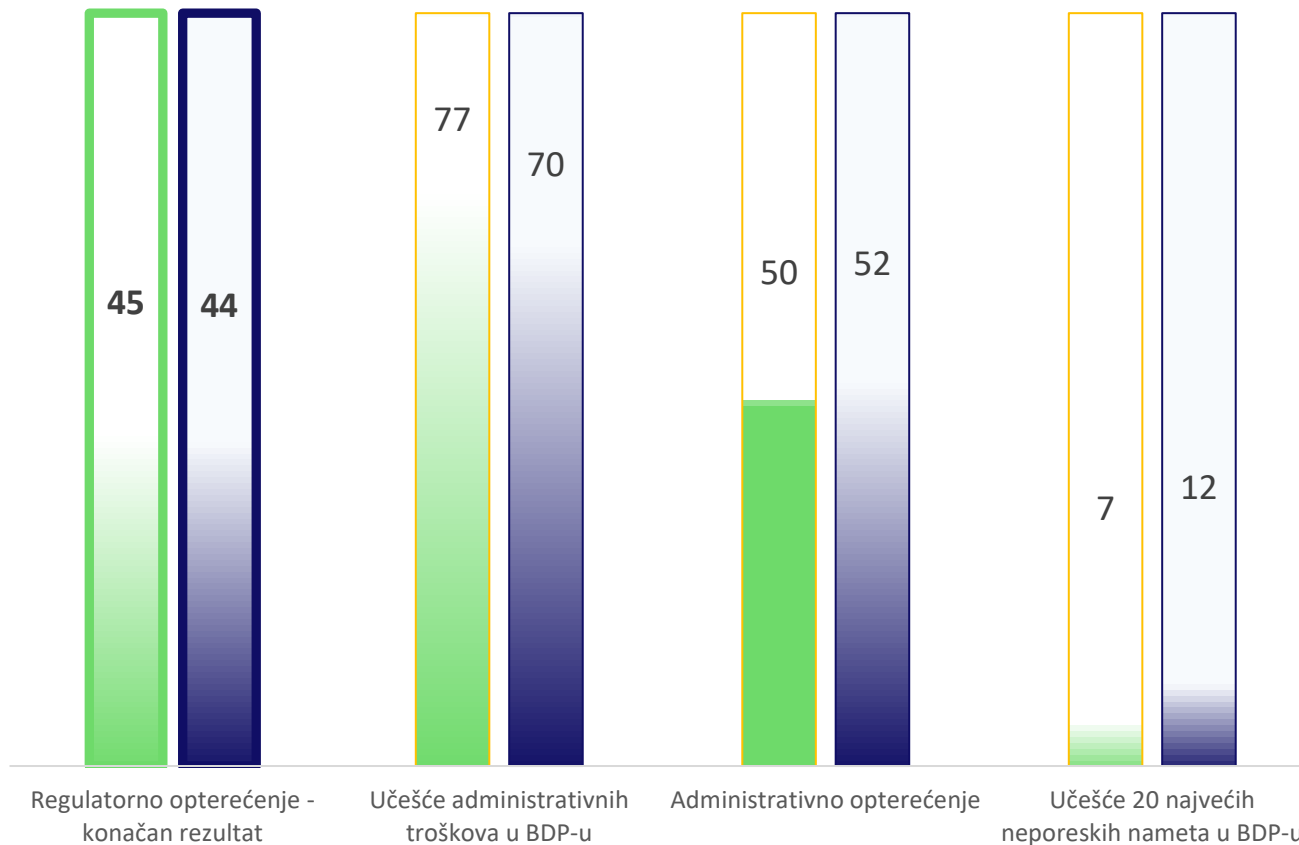
Komponenta 5: Responzivnost institucija – dostupnost informacija



- Kvalitet direktne komunikacije ministarstava sa građanima i privredom ostala je na sličnom nivou.
- Internet stranice i društvene mreže su se u praksi pokazale kao značajan kanal indirektno komunikacije prema građanima i privredi i većina ministarstava ima ažurne profile na društvenim mrežama.
- Spiskovi aktuelnih projekata sadrži samo 52% sajtova.
- Ažurne propise (poslednje verzije propisa) sadrži 54% sajtova.

Komponenta 6: Regulatorno opterećenje

■ 2025 □ 2024



- Posmatrajući tipično preduzeće u Srbiji administrativno opterećenje i to samo za 10 najfrekventnijih procedura iznosi 2.75% poslovnih prihoda.
- Na kraju, učešće 10 najvećih neporeskih nameta koje plaća privreda u BDP-u u 2025. godini iznosi 1,18% BDP-a.
- Ukupno administrativno opterećenje privrede iznosi 2,7% BDP-a.

Preporuke

Unapređenje kvaliteta regulatornog okruženja zahteva pre svega **doslednu primenu postojećeg normativnog okvira, a ne donošenje novih procedura.**

- 1) Redovno i blagovremeno usvojiti godišnji Plana rada Vlade i dosledno ga sprovoditi.
- 2) Uspostaviti sistemsko praćenje rokova za donošenje podzakonskih akata, uz jasnu odgovornost resornih ministarstava za njihovo blagovremeno usvajanje.
- 3) Unaprediti kvalitet pripreme propisa. Iako se analize efekata danas formalno izrađuju za sve propise za koje je to propisano, njihov sadržaj i dalje treba unaprediti.
- 4) Povećati transparentnost regulatornog procesa.

ISTRAŽIVANJE O JAVNO- PRIVATNOM DIJALOGU U SRBIJI

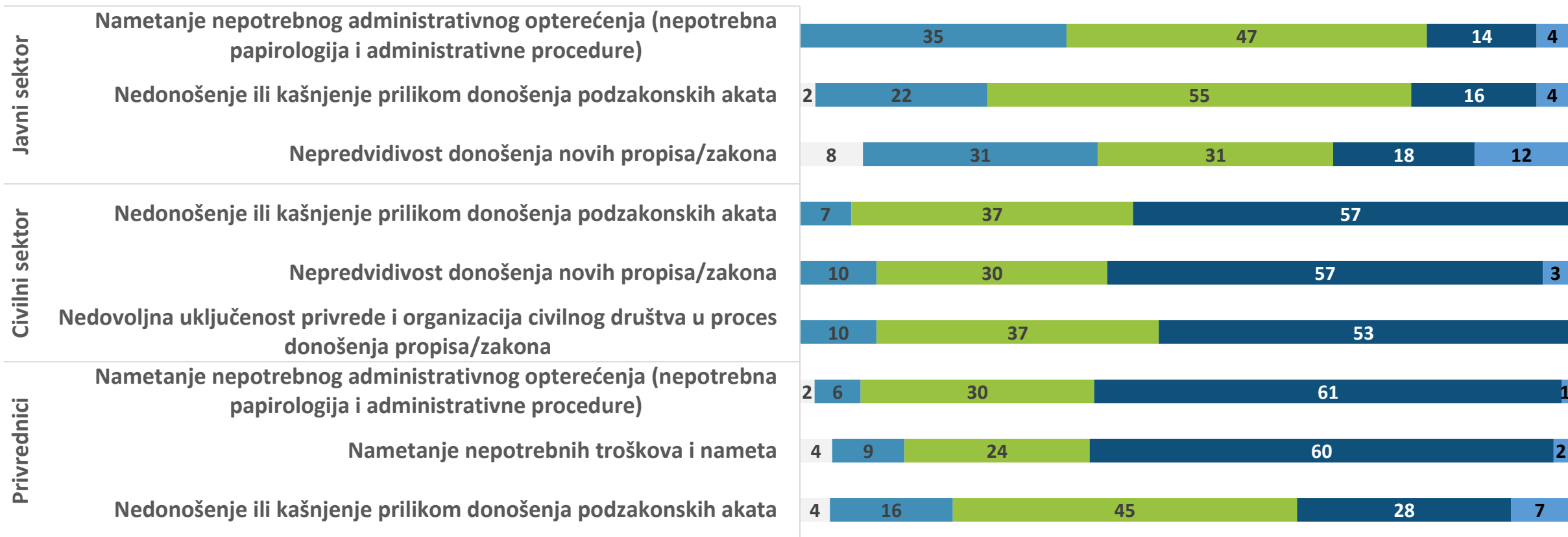
Istraživanje privrede, civilnog i javnog sektora o javno-privatnom dijalogu i zakonodavnom procesu u Srbiji

Jun 2026.

METODOLOŠKE NAPOMENE

	PRIVREDNICI 	CIVILNI SEKTOR 	JAVNI SEKTOR 
Tip istraživanja:	Telefonsko istraživanje, upitnik prosečne dužine 15 minuta	Online istraživanje, upitnik prosečne dužine 12 minuta	Online istraživanje, upitnik prosečne dužine 12 minuta
Realizacija:	Istraživanje sprovedeno u aprilu/ maju 2026. godine	Istraživanje sprovedeno u aprilu/ maju 2026. godine	Istraživanje sprovedeno u periodu april – jun 2026. godine
Uzorački okvir:	Preduzeća koja su predala završni račun 2024. godine, sa 3 i više zaposlenih	Poslovna udruženja i nevladine organizacije u Srbiji	Državne, pokrajinske i lokalne institucije javne uprave
Realizovani uzorak:	253 privrednika (kvotni, stratifikovani, reprezentativan za domen preduzeća registrovanih u Srbiji)	30 predstavnika civilnog sektora	49 predstavnika javnog sektora
Poststratifikacija:	Prema regionu, delatnosti i veličini privrednih subjekata	-	-

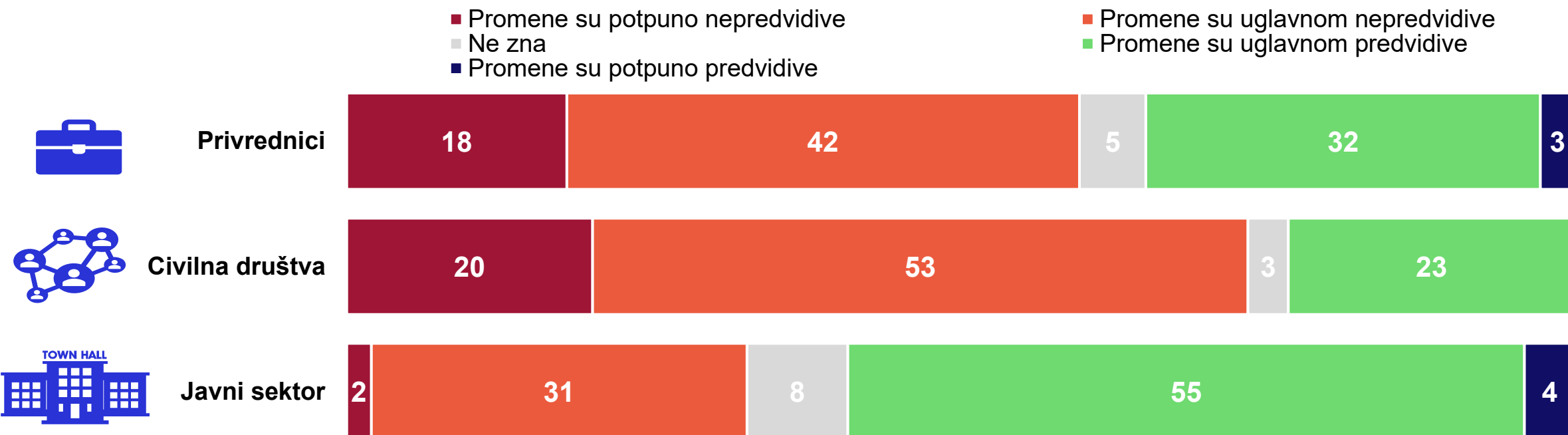
Problemi u izradi i primeni propisa u Srbiji



■ Uopšte nije problem
 ■ Uglavnom nije problem
 ■ Uglavnom je problem
 ■ Izuzetno je veliki problem
 ■ Ne znam

Da li se propisi menjaju na predvidi način?

- Većina privrednika i civilnog društva (60%, odnosno 73% respektivno) smatra da su promene uglavnom ili u potpunosti nepredvidive, dok javni sektor u nešto većim procentima (59%) smatra da se regulatorne promene uglavnom ili u potpunosti mogu predvideti.



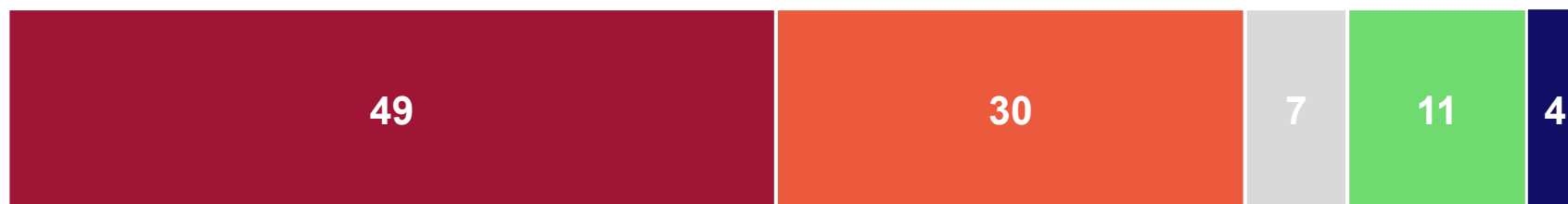
Da li se prilikom donošenja propisa vodi računa o troškovima koji se nameću privredi?

- Više od četiri petine (79%) privrednika i tri četvrtine (74%) predstavnika organizacija civilnog društva smatra da se pri kreiranju propisa delimično ili uopšte ne uzimaju u obzir troškovi koje oni nameću privredi.

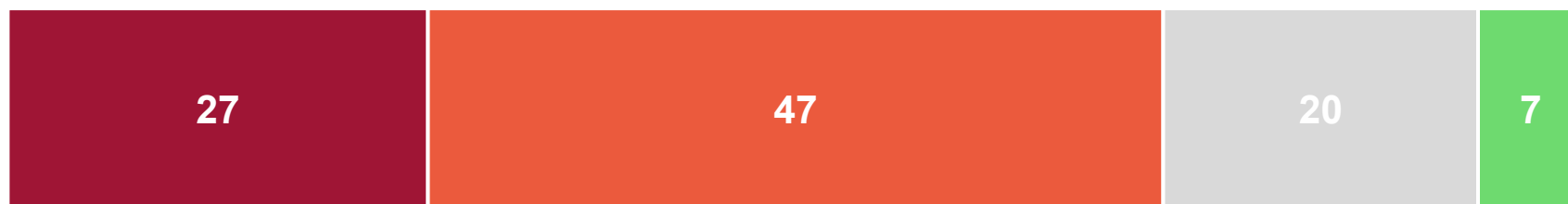
■ Uopšte se ne vodi se računa ■ Retko se vodi računa ■ Ne zna ■ Često se vodi računa ■ Uvek se vodi računa



Privrednici

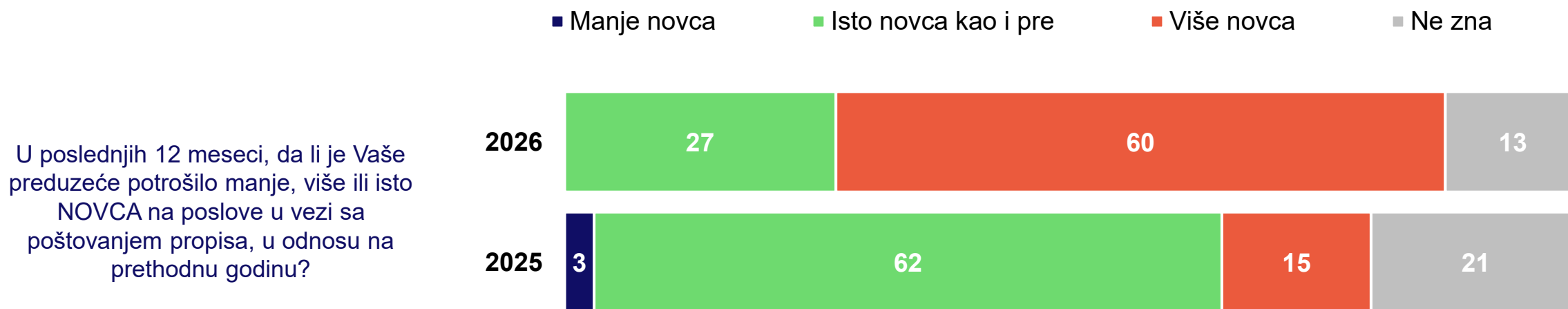


Civilna društva



Da li privreda troši više novca za usklađivanje poslovanja sa propisima u odnosu na prethodnu godinu?

- Posmatrajući stavove o kretanju troškova implementacije propisa, privrednici imaju podeljena mišljenja o tome da li su se troškovi povećali ili smanjili tokom 2025. godine. Više od polovine privrednika mišljenja je da su se troškovi izraženi u novcu povećali u odnosu na prošlu godinu.



U poslednjih 12 meseci, da li je Vaše udruženje potrošilo manje, više ili isto novca na poslove u vezi sa poštovanjem propisa, u odnosu na prethodnu godinu?

Panel diskusija: Ka boljem regulatornom okruženju

Dragan Kuzmanović - pomoćnik direktora
Republičkog sekretarijata za javnu politiku

Sofija Popara Parmaković - CEO Clever grupa

Bojana Subašić - senior istraživačica, IPSOS

Moderator: Mihailo Gajić - šef Jedinice za istraživanja
i analitiku, NALED